



Прокуратура
Российской Федерации

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

02.03.2017 № 21-3-2017

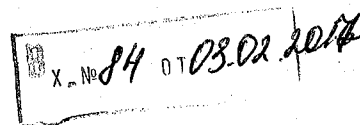
На № _____

Директору КГБОУ «Минусинский
кадетский корпус»

Насонову А. П.

г. Минусинск,
ул. Народная, д. 80.

тел: 8 (39132) 4-04-78



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о защите прав несовершеннолетних, иного
законодательства

Минусинской межрайонной прокуратурой поведена проверка исполнения требований законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

При проведении проверки в части осуществления организованных перевозок детей автомобильным транспортом установлено следующее.

В ходе проверки установлено, что согласно Уставу КГБОУ «Минусинский кадетский корпус», учреждение является бюджетной общеобразовательной организацией.

Согласно п.п. 1.3 – 1.4 Учреждение является некоммерческим юридическим лицом, не имеет цели извлечения прибыли, обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс и лицевые счета, от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права.

Установлено, что КГБОУ «Минусинский кадетский корпус» осуществляет организованные перевозки детей.

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно ст. 7 Конституции РФ, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Согласно ст.4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ

БД № 000438

гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Согласно ч.ч.6, 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», безопасность дорожного движения - состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Ст. 3 вышеуказанного закона устанавливает следующие принципы: приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

В соответствии с п. 1 ст. 20 ФЗ № 196 юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения, создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и наземного городского электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения, анализировать и

устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств.

П. 4 ст. 20 ФЗ №196 юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны:

1. соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

2. назначить ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

3. обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, если иное не установлено федеральным законом и др.

Согласно Профессиональным и квалификационным требованиям к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утвержденным приказом Минтранса России от 28 сентября 2015 года N 287, настоящие Требования устанавливают необходимые уровень знаний, умений, профессионального образования, стаж (опыт) работы по специальности работников. Необходимый уровень знаний и умений работников достигается посредством прохождения обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам.

В соответствии с п. 3 вышеназванные Требования предъявляются к водителям транспортного средства категорий "B", "BE" (включая водителя легкового такси), "D", "D1", "DE", "D1E" (далее - водитель автобуса) и др.

Согласно пунктов 4.1 , 6 Требований водители автобусов должны знать: правила дорожного движения; основы безопасного управления транспортными средствами; основы обеспечения детской пассажирской безопасности; последствия, связанные с нарушением Правил дорожного движения водителями транспортных средств; особенности законодательства в области организации регулярных и нерегулярных перевозок пассажиров автобусами; основы законодательства в области обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и др.

Кроме того, водитель автобуса должен уметь: безопасно и эффективно управлять транспортным средством соответствующей категории в различных условиях дорожного движения; соблюдать Правила дорожного движения; совершенствовать навыки управления транспортным средством соответствующей категории и др.

П. 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами (утв. постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. N 1177) установлено, что для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Согласно п. 3 Основных требований по организации перевозок детей, Методических рекомендаций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом, утвержденных руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21 сентября 2006 года, к перевозкам групп детей допускаются водители, имеющие непрерывный трехлетний и более стаж работы на автомобильных транспортных средствах категории "Д" и не имеющие на протяжении последних 3 лет нарушений действующих Правил дорожного движения.

В ходе проверки выявлено, что водители КГБОУ «Минусинский кадетский корпус», в течение последних двух лет были привлечены к административной ответственности за нарушения Правил дорожного движения.

Согласно данным ОГИБДД МО МВД России «Минусинский» Шевкиным Андреем Владимировичем, 01.05.1979 года рождения, совершено 8 административных правонарушений в области безопасности дорожного движения: 06.05.2015 г., 22.06.2015 г. и 29.08.2016 г. по ч. 2 ст. 12.9 КоАП РФ «Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 20, но не более 40 километров в час»; 02.08.2015 г., 03.01.2016 г. и 06.01.2016 г. по ст. 12.6 КоАП РФ «Нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов»; 20.06.2016 г. по ч. 2 ст. 12.12 КоАП РФ «Невыполнение требования Правил дорожного движения об остановке перед стоп-линией, обозначенной дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, при запрещающем сигнале светофора или запрещающем жесте регулировщика»; 22.06.2016 г. по ст. 12.20 КоАП РФ «Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки».

При организации перевозок директором издан ряд приказов (№ 67 от 14.03.2016 г., №68 от 14.03.2016 г., №304 от 21.11.2016 г., №307 от 21.11.2016 г., №308 от 21.11.2016 г. и др.), которыми обязанности по возвращению

воспитанников из поездок, организованных образовательной организацией, возлагается на самих обучающихся путем поездок на общественном транспорте или пешком (своим ходом), вместе с тем, ответственность за жизнь и здоровье подростков в период следования, пребывания и возвращения обратно возлагается на сопровождающих должностных лиц.

Указанный порядок перевозок не обеспечивает безопасность детей при организации учебных, воспитательных и иных мероприятий, приказы носят заранее неисполнимый характер, поскольку сопровождающее лицо не имеет возможности обеспечить безопасность каждого воспитанника, передвигающегося по г. Минусинску самостоятельно.

Кроме этого, в соответствии с п.3.9 "МР 2.4.5.0107-15. 2.4.5. Гигиена. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах. Методические рекомендации", утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 12.11.2015 организация питания детей в организованных коллективах регламентируется СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" и СанПиН 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования". Соблюдение требований, содержащихся в указанных документах, обеспечивает санитарно-микробиологическую и санитарно-химическую безопасность питания детей дошкольного возраста в организованных коллективах и пищевую ценность рациона, достаточную для нормального развития организма ребенка дошкольного и школьного возраста.

В соответствии с п.6.8 СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 для обучающихся образовательных учреждений необходимо организовать двухразовое горячее питание (завтрак и обед). Для детей, посещающих группу продленного дня, должен быть организован дополнительно полдник. При круглосуточном пребывании должен быть предусмотрен не менее чем пятикратный прием пищи. За 1 час перед сном в качестве второго ужина детям дают стакан кисломолочного продукта (кефир, ряженка, йогурт и др.). Интервалы между приемами пищи не должны превышать 3,5 - 4-х часов.

Указанные требования не соблюдены при издании приказов о переносе времени приема пищи (например, приказ №333 от 26.12.2016 г., которым второй завтрак перенесен на полдник в 16 часов 35 минут; приказ № 308 от 21.11.2016 г., которым 24.11.2016 г. второй завтрак перенесен на обед: выезд воспитанников согласно приказу из образовательной организации в 8 часов 15 минут, возвращение в 14 часов 00 минут; аналогичный приказ № 307 от 21.11.2016 г.; приказ № 304 от 21.11.2016 г. 22.11.2016 г. полдник перенесен на ужин, при этом, выезд воспитанников осуществляется из образовательной

организации в 15 часов 45 минут, возвращение предусмотрено своим ходом в 19 часов 00 минут; приказом № 244 от 29.09.2016 г. полдниги 30.09.2016 г., 03.10.2016 г., 06.10.2016 г., 07.10.2016 г., 08.10.2016 г. перенесены на ужин; и другие приказы аналогичного содержания).

При изучении журнала амбулаторного приема формы 00-02 за 2015 – 2017 гг. выявлено, что травмирование воспитанников во время учебной деятельности в образовательной организации носит систематический характер, что свидетельствует о недостаточной работе по охране здоровья воспитанников, разъяснении положений техники безопасности во время учебного процесса, осуществлении контроля за действиями воспитанников.

03.12.2015 г. Назиров Т. ударился в 7 часов 30 минут головой о столб при беге; предъявляет жалобы на головную боль, плохое самочувствие.

22.12.2015 г. Рушев Д. ударился на динамической паузе, жалуется на боль в ухе, установлены при осмотре кровоизлияние, отек.

16.01.2016 г. Кархов А. повредил целостность кожи около ногтевой фаланги на уроке физкультуры, при осмотре сильная боль, гиперемия, малое кровоизлияние.

30.01.2016 г. Мусин А. на уроке физкультуры играл в волейбол, мячом ушиб левую кисть. При осмотре небольшая отечность, умеренная боль при пальпации.

03.03.2016 г. Черемных А. повредил правую ногу при выполнении прыжка на уроке; при осмотре при пальпации болезненность в правом голеностопном суставе.

28.03.2016 г. Рыжков С. Обратился за медицинской помощью в жалобой на боль в колене, со слов упал при беге.

09.04.2016 г. Ларин В. обратился с жалобами на боль в правой руке, ударил во время игры.

09.04.2016 г. Соколов А. ушиб палец на левой ноге во время игры в футбол.

10.09.2016 г. Кан В. упал на уроке физкультуры на левое колено, при осмотре обнаружены ссадины, кровоподтек, небольшой отек.

07.02.2017 г. Жидовкин Д. на уроке физкультуры выбил палец на левой руке, при осмотре выявлены отек, гематома.

27.02.2017 г. Волгин Д. обратился с жалобами на то, что его ударили мячом в глаз.

При проведении проверки пользования обучающимися телекоммуникационной сетью Интернет установлено следующее.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»,

К информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится:

1) информация, предусмотренная частью 2 настоящей статьи и запрещенная для распространения среди детей;

09.04.2016 г. Соколов А. ушиб палец на левой ноге во время игры в футбол.

10.09.2016 г. Кан В. упал на уроке физкультуры на левое колено, при осмотре обнаружены ссадины, кровоподтек, небольшой отек.

2) информация, которая предусмотрена частью 3 настоящей статьи с учетом положений статей 7 - 10 настоящего Федерального закона и распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено.

2. К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

5) оправдывающая противоправное поведение;

6) содержащая нецензурную брань;

7) содержащая информацию порнографического характера;

8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

3. К информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относится информация:

1) представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;

2) вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;

3) представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;

4) содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Согласно ч.1 ст.12 указанного федерального закона обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением требований настоящего Федерального закона ее производителем и (или) распространителем следующим образом:

1) применительно к категории информационной продукции для детей, не достигших возраста шести лет, - в виде цифры "0" и знака "плюс";

2) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, - в виде цифры "6" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "для детей старше шести лет";

3) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, - в виде цифры "12" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "для детей старше 12 лет";

4) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, - в виде цифры "16" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "для детей старше 16 лет";

5) применительно к категории информационной продукции, запрещенной для детей, - в виде цифры "18" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "запрещено для детей".

В силу ст. 14 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ, доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети "Интернет" в таких местах, другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Согласно ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ, информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей.

Согласно п.2, п.3 Письма Минобрнауки России от 28.04.2014 N ДЛ-115/03 "О направлении методических материалов для обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет" защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется посредством использования системы контентной фильтрации (далее - СКФ).

Используемые в образовательных организациях СКФ должны соответствовать положениям рекомендаций по организации системы

ограничения в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети Интернет, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, разработанных Минкомсвязью России.

Согласно ст.1 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

В соответствии со ст.60 указанного федерального закона в Российской Федерации выдаются:

1) документы об образовании и (или) о квалификации, к которым относятся документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, документы о квалификации;

2) документы об обучении, к которым относятся свидетельство об обучении, свидетельство об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств, иные документы, выдаваемые в соответствии с настоящей статьей организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Документы об образовании и (или) о квалификации оформляются на государственном языке Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 25 октября 1991 года N 1807-1 "О языках народов Российской Федерации", и заверяются печатями организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Документы об образовании и (или) о квалификации могут быть также оформлены на иностранном языке в порядке, установленном организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдаются, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, документы об образовании и документы об образовании и о квалификации. Образцы таких документов об образовании, документов об образовании и о квалификации (за исключением образцов дипломов об окончании ординатуры или ассистентуры-стажировки) и приложений к ним, описание указанных документов и приложений, порядок заполнения, учета и выдачи указанных документов и их дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Уровень профессионального образования и квалификация, указываемые в документах об образовании и о квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью, в том числе занимать должности, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к уровню профессионального образования и (или) квалификации, если иное не установлено федеральными законами.

За выдачу документов об образовании и (или) о квалификации, документов об обучении и дубликатов указанных документов плата не взимается.

В ходе проверки установлено, что с компьютерных устройств, имеющих соединение с сетью Интернет доступен сайт <http://origenal-diplom.com>, также не включенный в список разрешенных сайтов.

На указанном сайте предлагается купить документ об образовании любого образовательного учреждения, изготовленный на бланке ГОСЗНАК, с данными, указанными заказчиком: фамилия, имя, отчество, дата рождения, прошлое место обучения, год окончания учебного заведения, специальность, оценки, и другие данные. Получение такого документа возможно без обучения в образовательных учреждениях соответствующего уровня, за плату.

То есть на сайте предлагается совершить незаконные действия – приобрести документ об образовании без фактического обучения за плату.

С компьютерных устройств, имеющих соединение с сетью Интернет доступны функционирующие в сети Интернет сайты порнографического содержания, с возможностью просмотра видеороликов такого содержания, названия видеороликов, кроме этого, содержит нецензурную лексику; не запрещен доступ к сайтам, на которых размещены аннотации к фильмам, показывающим извращенные наслаждения (сексуальные пьесы в лавке мясника на сайтах <http://kinox-a-net>, <http://filmix.me>). В ходе проверки установлено, что не ограничен доступ к сайтам, призывающим вступить в «группы смерти», в том числе, «Синие киты», группы подростков, готовящихся совершить суицид; в ходе проверки осуществлен доступ к сайту экстремистского содержания: <http://idvckjshs.pw>, на котором размещены текстовые призывы к расправе над лицами по признаку национальности – русских.

На указанных страницах содержится причиняющая вред здоровью и развитию детей, запрещенная для распространения среди детей информация – видеоматериалы, фото и тексты.

Таким образом, в ходе проверки пользования информационной продукцией в сети Интернет установлено, что образовательная организация допустила распространение информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, информации, запрещенная для распространения среди детей; информации, распространение которой среди детей определенных возрастных

категорий ограничено; информации, запрещенной для распространения среди детей: содержащую нецензурную брань.

При проведении проверки в учреждении установлено, что для оказания первой медицинской помощи в кабинете химии (биологии) имеется аптечка. При этом, в нарушение п.11, п.12 Правил хранения лекарственных средств, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 N 706н, допускается использование медикаментов с истекшим сроком годности: в аптечке находится уголь активированный, срок годности которого истек в январе 2017 года.

При проведении проверки в части соблюдения законодательства о пожарной безопасности выявлено следующее.

В соответствии со ст.37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности.

Согласно п.3, п.4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме" лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

При проверке журнала учета регистрации вводного, первичного инструктажа по пожарной безопасности установлено, что с секретарем машинисткой Шаровой Е.Е., воспитателями Визнюком С.М., Гвоздаликовым В.С., Дорохиным С.А., учителем Щетининым Е.В., рабочим по КО и РЗ Бондаренко Е.В., младшим воспитателем Тихоненко Р.В. первичный инструктаж по пожарной безопасности не проведен.

Организация работы в указанной сфере не соответствует требованиям законодательства, поскольку предусматривает фактический допуск к работе лиц, не прошедших соответствующие инструктажи, поскольку при изучении соответствующего журнала установлено, что инструктаж, как правило, проводится для всего коллектива, без учета вновь принимаемых работников.

При проверке соблюдения норм трудового законодательства выявлены следующие нарушения.

Согласно статье 65 Трудового кодекса Российской Федерации при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю:

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;

страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;

документы воинского учета - для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;

документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний - при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки;

справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Согласно ст.331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

К педагогической деятельности не допускаются лица:

лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности;

имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Лица из числа указанных в абзаце третьем части второй ст.331 ТК РФ имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности.

Норма аналогичного содержания изложена в статье 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, установлено ограничение на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

При изучении личных дел работников установлено, что справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования отсутствуют у младшего воспитателя Балаш Н.С., трудовой договор с которой заключен 01.09.2016 г., у воспитателя Визнюк С.М., трудовой договор с которой заключен 17.01.2017 г., у рабочего по КО и РЗ Бондаренко Е.В., поступившей на работу 23.01.2017 г., у рабочего по КО и РЗ Казанцевой Л.Н., поступившей на работу 11.11.2016 г., у педагога дополнительного образования Посохина Е.В., трудовой договор с которым заключен 13.09.2016 г., у официанта Простакишиной О.С., трудовой договор с которой заключен 09.09.2016 г., у младшего воспитателя Тихоненко Р.В., трудовой договор с 01.09.2016 г.

В нарушение главы 14 Трудового кодекса Российской Федерации в учреждении не организована защита персональных данных работников, поскольку личные дела работников, личные карточки работников, содержащих персональные данные (паспортные данные, сведения о воинском учете, копии личных документов и др.) хранятся в шкафу со свободно открывающимися дверцами без соблюдения принципа конфиденциальности, доступ работников к личным делам не ограничен.

Вышеизложенное, свидетельствует о недобросовестном отношении к своим служебным обязанностям лиц, осуществляющих перевозку организованных групп детей, а также низком уровне контроля со стороны руководства за качественным исполнением своих должностных обязанностей этими лицами, что влечет нарушения конституционных прав граждан, а также ставит в опасность жизнь и здоровье детей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений.

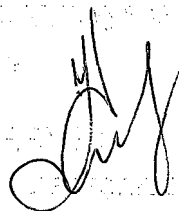
2. По факту бездействия должностных лиц, а также нарушения ими требований федерального законодательства, отсутствия должного контроля со стороны руководства за исполнением федерального законодательства, решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в допущенных нарушениях лиц.

3. Представление рассмотреть с обязательным участием прокурора, уведомив о дате и времени рассмотрения представления заблаговременно.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в Минусинскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением приказов о наложении дисциплинарного взыскания.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции



Е. И. Коптева

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции

Е. И. Коптева